

LA CONSTITUCION APOSTOLICA "VICARIAE POTESTATIS" SOBRE EL VICARIATO DE ROMA

I

CONSTITUTIO APOSTOLICA Vicariatus Urbis nova ratione ordinatur

PAULUS EPISCOPUS

SERVUS SERVORUM DEI

AD PERPETUAM REI MEMORIAM

VICARIAE POTESTATIS in Urbe executionem cum in ipsa pastoralis curatione Dioecesis Romanae magis accommodari oporteret ad directorias normas a Concilio Vaticano Secundo prolatas pleniusque simul aequari cum veris necessitatibus hominum istius aetatis, suasum est ut convenienter recognoscerentur administrandi Vicariatus rationes et regulae, quas adhuc legitime quidem regebat Apostolica Constitutio *Etsi Nos* Sancti Pii Decimi edita primo die mensis Ianuarii anno MCMXII¹.

Porro si illius compago satis faciet propositis suis ac finibus praestitutis, si officia singulorum utiliter dividuntur, si apostolatus scienter dispositus explebitur a ministris peritis — tunc sine dubio salutariter provehetur tota pastoralis navitas pro Urbe Aeterna, *quae videlicet curis commendatur Romani Pontificis, Successoris Beati Petri in ipsa huius Urbis sede, atque, ut talis, supremi Pastoris et visibilis capitis Ecclesiae*².

Etenim hic ab Apostolis Petro et Paulo condita atque erecta illa Ecclesia est, *quacum ob po(ten)tiorem principalitatem, necesse est omnem convenire Ecclesiam, hoc est eos qui sunt undique fideles, in qua semper ab his qui sunt undique, conservata est ea quae est ab Apostolis traditio*³. Ad ipsam praeterea spectant ceterae Ecclesiae velut ad unam *quae caritati praesidet*⁴.

Sed eadem illa dignitas ac praestantia officium quoque necessarium secum fert salubriter praemonstrandi exemplum christianae vitae toti Ecclesiae Christi, quae vivit et agit in variis communitatibus christianis, Ecclesiis scilicet particularibus, per omnem terrarum orbem dispersis⁵.

Atqui hoc accommodationis opus rationem insuper ducit multiplicis nec non impli-

¹ AAS 4 (1912) 5-22.

² Cf. PAULUS PP. VI: Const. Apost. *Romano Pontifici eligendo*, AAS 67 (1975) 609.

³ S. IRENAEUS: *Adversus haereses*, III, 3, 1; ed. W. W. HARVEY II, 1857, p. 9.

⁴ Cf. S. IGNATIUS ANTIOCHENUS: *Epistola ad Romanos*, Inscr.: *Patres Apostolici* I, ed. F. X. FUNK, 1901², p. 253.

⁵ Cf. CONC. OEC. VAT. II, Const. dogm. de Ecclesia, *Lumen Gentium*, 15; AAS 57 (1965) 17-18.

catae condicionis istius Urbis, in qua Clerus et Populus Romanus, cum Pastore suo coniuncti, testimonium fidei vivendo exhibent.

Ad Romanam enim Ecclesiam proprio nomine pertinent Collegii Cardinalium sodales quibus, ad normam iuris, munus est Romanum Pontificem eligendi⁶. Hic insuper collocata sunt Curiae Romanae ministeria, quibus utimur ad exsequenda universalia munera Nostra⁷.

Praeterea inveniuntur hic sedes gubernationis plurimorum Ordinum et Congregationum religiosarum, tum etiam praestantiora instituta litterarum ac studiorum Ecclesiae nec non principalia officia societatum catholicarum, quae in pluribus nationibus operantur.

Roma pariter sedes Primatis Italiae est atque sedes Conferentiae Episcopalis eiusdem nationis, sicut et variorum eius institutorum apostolicorum.

Quam ob rem Urbem Aeternam incolunt permulti sacerdotes et religiosi et laici advenae ex variis orbis partibus, quorum vita et opera —si scite componitur— dicitur ac locupletat christianum consortium eiusdem civitatis multiplicibus formis et experimentis vitae spiritualis.

Similiter Roma in se ostendit omnes qualitates ac proprietates capitis urbis Status huius temporis, ubi videlicet quaestiones et difficultates totius Nationis tamquam in speculo cernuntur. Cum autem ipsa sit sedes praecipuorum ministeriorum Nationis ac domicilium cultus humani ac rei socialis et politicae, quod sane maximo momento est praeditum, suo quoque modo importat ipsis incolis et civibus propriis peculiares necessitates.

Ex altera vero parte propagatio continua et tumultuaria Urbis genuit multitudinem hominum indigentium, quibus nempe opus est diligentissima cura ipsorum necessitatum tam spiritualium quam corporalium; inter alia quidem periculum est, ne migratio in Urbem adeo multorum hominum, qui a natali suo loco sunt avulsi, fidem complurium in discrimen magnum adducat.

Partitio etiam ipsius civilis administrationis urbanae poscit, ut christiani sua in regione praesentes agant proprias partes acri cum officii conscientia.

Ac tandem aedificatio sacrarum aedium, cura hominum vocatorum ad sacerdotium variasque vitae consecratae formas, postulatio catechistarum et adiutorum laicorum in re pastorali praegravia indicant opera atque officia venturi temporis.

Ceterum singularis historia Romam constituit metam tot iter facientium qui saepius peregrinationem sacram suscipiunt, permoti memoria Apostolorum et Martyrum et Sanctorum, non autem minus ipsa praesentia Vicarii Christi. Huiusmodi nimirum viatoribus occasio singularis offertur sumendae institutionis religiosae omnino peculiaris, quae eo spectat, ut quasi ante oculos ponatur perennis novitas Evangelii, quod Apostoli Petrus et Paulus hic nuntiaverunt, quod illi aliique Martyres suo sanguine hic aluerunt, quod innumerabiles Sancti et Sanctae exemplo vitae suae hic testificati sunt.

PRINCIPIA DIRECTORIA

1. Ut Vicariatus —hoc est Curia dioecesis— Urbis fiat instrumentum aptum renovationis ac progressionis pastoralis Romae, quemadmodum documenta post

⁶ Cf. PAULUS PP. VI: *Conts. Apost. Romano Pontifici eligendo*; AAS 67 (1975) 609-645.

⁷ Cf. PAULUS PP. VI: *Const. Apost. Regimini Ecclesiae Universae*; AAS 59 (1967), 1, § 1, p. 890.

Concilium edita de singulis curiis dioecesanis praecipunt⁸, haec principia ac monita, quae sequuntur, considerari debebunt in explendo munere ministrorum et officiorum:

§ 1. Quodlibet opus vel inceptum intra Vicariatus ambitum initum —quovis in ordine aut gradu auctoritatis— semper suapte natura pastorale est: nempe eo spectat, ut ad effectum deducatur mysterium salutis pro Ecclesia Christi quae Romae est, ac vicissim ut fideliter procuret illud debitum exemplum, quod Apostolica Sedes oportet universae Ecclesiae Catholicae singulisque hominibus per orbem exhibeat.

§ 2. Accepta quidem distinctione et propria auctoritate officiorum⁹, omnes qui quovis titulo operam navant in variis ministeriis¹⁰ quique eliguntur tum secundum pietatem et peritiam tum secundum studium et navitatem suam pastoralement, praestabunt sociam operam cum animo vere serviendi, respicientes "diaconiam" Christi, qui venit ut ministraret non ut ministraretur ei¹¹.

§ 3. Etiamsi officia singula proprios persequuntur fines, tamen inter se conspirent oportet coniunganturque similibus rationibus, consiliis atque inceptis ut organica evadat eorum temperatio et frugifera simul actio pastoralis¹².

§ 4. Actuosa navitas officiorum confirmanda pariter est per mutuam aliquod complementum, si fieri potuerit, et etiam per opportunam illam rationem qua munera per vices geruntur. Ut igitur efficaciter sustineantur vincula cum singulis communitatibus ecclesialibus, adiutricem suam operam conferent —etiam per intervalla tantum ac secundum propriam institutionem— sacerdotes, diaconi, religiosi, religiosae, laici ex diversis rei pastoralis campis.

§ 5. Omnes autem officio se astringi noverint sedulitatem constanter servandi, se ipsos progressionem quadam renovandi et sese vere inserendi in vitam actionemque pastoralement Dioecesis; quod si sacerdotes sunt, etiam curam animarum actuose participant.

N O R M A E

2. Ut exinde haec ipsa principia ad effectum deducantur, normas quae subsequuntur statuimus, sancientes ita et complentes —sive partim (quatenus opus sit) derogantes— ea universa quae adhuc decreta sunt¹³.

§ 1. Cardinalis Vicarius nomine et mandato Nostro obit ministerium episcopale magisterii, sanctificationis, regiminis pastoralis pro Dioecesi Romana potestate ordinaria vicaria intra terminos a Nobis signatos. Quapropter ille etiam iudex ordinarius est Romanae Dioecesis.

⁸ Cf. SACRA CONGREGATIO PRO EPISCOPIS: *Directorium de pastoralis ministerio Episcoporum*, 1973, n. 200.

⁹ Cf. PIUS PP. X: Const. Apost. *Etsi Nos*, 5; AAS 4 (1912) 5-22.

¹⁰ Cf. CONC. OEC. VAT. II: Const. dogm. de Ecclesia *Lumen Gentium*, 26; AAS 57 (1965) 31-32.

¹¹ Cf. *Mc.* 10, 45.

¹² Cf. CONC. OEC. VAT. II: Decr. de pastoralis Episcoporum munere in Ecclesia, *Christus Dominus*, 17, AAS 58 (1966) 681; SACRA CONGREGATIO PRO EPISCOPIS: *Directorium de pastoralis ministerio Episcoporum*, 1973, n. 200.

¹³ Cf. *Prima Romana Synodus, De Curia dioecesana*, artt. 11-18; cf. PAULUS PP. VI: Litt. Apost. motu proprio datae *Romanae Urbis*, AAS 58 (1966) 115-118.

Cardinalis Vicarius non cessat ab officio vacante Apostolica Sede¹⁴.

§ 2. Intra fines autem Dioecesis Romanae¹⁵ suo quisque modo distinctam iurisdictionem habent tam Cardinalis Archipresbyter Basilicae Vaticanae secundum regulas antiquas nec non vigentes etiam nunc constitutiones ipsius Basilicae¹⁶, quam Vicarius Generalis pro Urbe Vaticana¹⁷.

§ 3. Cardinalis Vicarius adiuvatur a Vices Gerente et Episcopis Auxiliariibus a Nobis nominatis.

§ 4. Vices Gerens, qui Archiepiscopi titulum fert, exercet iurisdictionem ordinariam vicariam intra limites statutos, arcta servata coniunctione et communione cum Cardinali Vicario.

Munera etiam Cardinalis Vicarii propria exercet, eo impedito vel absente aut eius officio vacante¹⁸.

Officium Vices Gerentis non cessat, vacante Sede Apostolica.

§ 5. Episcopi Auxiliares, potestate fruentes Vicariorum Episcopaliū, ministerium pastorale obeunt in certa aliqua Dioecesis regione vel etiam in fixa pastoralis actionis provincia intra fines totius Dioecesis vel etiam coniuncte simul¹⁹ secundum Cardinalis Vicarii designationem cum facultatibus insuper quas ipse de beneplacito Nostro statuerit ad normam Litterarum Apostolicarum motu proprio editarum *Romanae Urbis* die 11 mensis Februarii anni MCMLXVI, c. III, n. 5.

Eae vero facultates et munera Episcoporum Auxiliarium minime cessant, vacante officio Cardinalis Vicarii donec novus creatus Vicarius officium suum rite ineat²⁰.

§ 6. Vices Gerens et Episcopi Auxiliares, moderante Cardinali Vicario, efficiunt una cum eodem Cardinali Vicario Consilium Episcopale Dioecesis²¹.

§ 7. Ut recte componatur ratio pastoralis totius Dioecesis, ut res necessariae efficaciter comprobentur et ut auxilia atque consilia accipiantur utilia quidem ad apostolicum ministerium, Cardinalis Vicarius opiniones et sententias expetet etiam a reliquis consiliariis coetibus Dioecesis; qui sunt:

- Consilium Presbyterale²²,
- Consilium Pastorale²³.

¹⁴ Cf. *Prima Romana Synodus*, art. 12; PAULUS PP. VI: Const. Apost. *Regimini Ecclesiae Universae*, AAS 59 (1967) 889; Const. Apost. *Romano Pontifici eligendo*, 14, AAS 67 (1975) 616.

¹⁵ Cf. *Prima Romana Synodus*, art. 11, par. 1.

¹⁶ Cf. *Prima Romana Synodus*, art. 11, par. 3.

¹⁷ Cf. PIUS PP. XI: Const. Apost. *Ex Lateranensi Pacto*, AAS 21 (1929) 309-311.

¹⁸ Cf. *Prima Romana Synodus*, art. 13.

¹⁹ Cf. PAULUS PP. VI: Litt. Apost. motu proprio datae *Ecclesiae Sanctae*, I, 14, par. 2, AAS 58 (1966) 765.

²⁰ Cf. PAULUS PP. VI: Litt. Apost. motu proprio datae *Romanae Urbis*, III, 1, AAS 58 (1966) 117.

²¹ Quoad relationes inter Episcopos ad participandam curam pastorem Episcopi dioecesiani ascitos cf. CONC. OEC. VAT. II Decr. de pastorali Episcoporum munere in Ecclesia, *Christus Dominus*, 25, AAS 58 (1966) 685-686; PAULUS PP. VI: Litt. Apost. motu proprio datae *Ecclesiae Sanctae*, I, 13, par. 3, AAS 58 (1966) 764.

²² Cf. CONC. OEC. VAT. II: Decr. de Presbyterorum ministerio et vita, *Presbyterorum Ordinis*, 7, AAS 58 (1966) 1001-1003; PAULUS PP. VI: Litt. Apost. motu proprio datae *Ecclesiae Sanctae*, I, 15, AAS 58 (1966) 766.

²³ Cf. CONC. OEC. VAT. II: Decr. de pastorali Episcoporum munere in Ecclesia, *Christus Dominus*, 27, AAS 58 (1966) 686-687; PAULUS PP. VI: Litt. Apost. motu proprio datae *Ecclesiae Sanctae*, I, 16, AAS 58 (1966) 766-767.

§ 8. Similiter non omittet Cardinalis Vicarius audire etiam Consilium Parochorum Praefectorum²⁴; eius quidem actio componenda erit cum reliquis institutis et consiliis dioecesanis iam memoratis.

§ 9. Ratio pastoralis totius Dioecesis, de qua in § 7, tunc tantum ad effectum adducetur cum a Nobis erit examinata, definita et probata.

§ 10. Cardinalis Vicarius de opere pastorali ac vita ipsa Dioecesis ad Nos statis temporibus et, quoties necessarium visum fuerit, referat.

§ 11. Hoc in primis solemne sit, ne quidquam grave agatur, nisi fuerit antea Nobis significatum²⁵.

VICARIATUS ORDINATIO

3. § 1. Vicariatus seu Curia dioecesana constat Secretaria Generali, Officiis, Tribunalibus.

§ 2. Penes Cardinalem Vicarium est moderatio superior et effectiva Vicariatus.

§ 3. Vices Gerens, secundum normas directorias Cardinalis Vicarii, apto nexu componit omnia ministeria Vicariatus, cui, ad executionem quod attinet, adest Praelatus Secretarius, libenter cooperantibus Officialibus praepositis.

§ 4. Ut omnia incepta Vicariatus inter se concordent, Cardinalis Vicarius utetur opera Consilii Curiae, quod sub moderatione ipsius Cardinalis Vicarii eove absente aut impedito Vices Gerentis participant idem Vices Gerens, Episcopi Auxiliares, Praelatus Secretarius et Officiales praepositi, quorum quaestiones, de quibus agitur, intersunt.

§ 5. Curetur, ut Episcopi Auxiliares certiores reddantur audianturque praesertim circa res, ad peculiare munus suum pastorale pertinentes.

I. SECRETARIA GENERALIS

4. *Secretaria Generalis*, quam Praelatus Secretarius a Nobis nominatus moderatur, munera implet pertinentia ad cancellariam Curiae et ad acta administrativa, ad negotia generalia et ministrorum, ad informationem et documentationem, ad servitia nexu componenda, ad generalem consultationem circa res iuridicas et ad Officia coordinanda, peculiari ratione habita permanentis formationis Cleri, religiosorum, religiosarum et laicorum, in pastorale opus incumbentium, atque etiam formationis magistrorum et catechistarum.

Praeterea sub eius recognitione (vulgo *supervisione*) Officia administrativum seu oeconomicum, iuridicum et technicum operantur.

II. OFICIA

5. *Officia rei pastorali provehendae* (vulgo *Centri pastorali*) expendunt necessitates religiosas Dioecesis Romanae atque proponunt incepta pastoralia ad efficaciter im-

²⁴ Cf. *Prima Romana Synodus*, art. 134.

²⁵ Cf. PAULUS PP. VI: Const. Apost. *Regimini Ecclesiae Universae*, 136, AAS 59 (1967) 928.

plendum munus episcopae docendi, sanctificandi et regendi, cuius accuratam executionem promoveant.

6. *Officium evangelizationi et catechesi provehendis* (vulgo *Centro pastorale per l'evangelizzazione e la catechesi*) promovet ministerium Verbi intra communitatem christianam praecipue per praedicationem et catechesim in ipsis paroeciis et familiis, atque inter discipulos scholarum elementariorum mediarumque ordinis tum inferioris tum superioris. Sustentat et adiuvat scholas catholicas, ut apte consequantur propria cuiusque instituti proposita. Incitat oecumenismum fideique annuntiationem non christianis et non credentibus.

7. *Officium cultui et sanctificationi provehendis* (vulgo *Centro pastorale per il culto e la santificazione*) promovet aptoque nexu disponit: a) actionem liturgicam et sacramentalem, cantum sacrum et tutelam ipsarum aedium sacrarum earumque ornatus; b) animationem et formationem hominum ad ministeria permissa riteque instituta; c) incepta permanentia spiritualitatis christianae (exercitationes spirituales, curricula domestica, peregrinationes sacras, hisque similia).

8. *Officium animationi communitatis christianae et ministeriis socialibus-caritativis provehendis* (vulgo *Centro pastorale per l'animazione della comunità cristiana ed i servizi socio-caritativi*) promovet aptoque nexu disponit rem pastorem organicam in ambitu locali (Dioecesis, praefectarum, paroeciarum), in variis condicionibus diversisque hominum ordinibus et statibus (cfr. familiam, culturam, instrumenta communicationis socialis, itinera relaxationis causa suscepta, spectacula et tempus vacuum), in operositate sodaliorum laicatus (Confraternitatum, consociationum hisque similibus) nec non in operibus dioecesanis.

Idem officium promovet aptoque nexu disponit actionem pastorem pro infirmis (in valetudinariis, hospitibus hisque similibus), pro senibus, mente membrisve captis, corpore impeditis iisque omnibus, quibus magis opus est adiumento et curatione, atque actuositatem institutorum quibus promotio humana est proposita et operum socialium-caritativorum.

9. *Officium pro personis physicis et iuridicis* res pertractat pertinentes ad personas et instituta vitae consecratae, ad personas et instituta laicorum.

10. *Officia administrativum, iuridicum et technicum* prospiciunt rationibus administrativis, oeconomicis iuridicis et technicis, quae postulantur ad pastorem actionem persequendam.

Ipsis utitur "Pontificium Opus praeservandae Fidei novisque Romae templis exstruendis", quod ut institutum iuridicum propriam sibi indolem distinctam et personae (iuridicae) rationem servat, iuxta pontificium documentum, quo est constitutum²⁶.

11. *Ministeria auxiliaria.*

Ut rite haec ministeria expleantur adhiberi poterunt peculiaris Consilia studii ac Secretariatus.

III. TRIBUNALIA

12. § 1. Apud Vicariatum Urbis duo constituta sunt distincta Tribunalia:

1) Tribunal Ordinarium Dioecesis Romanae;

²⁶ Cf. Pius Pp. XI: Litt. Apost. motu proprio datae *In Allocutione*, AAS 22 (1930) 337-340.

2) Tribunal Regionale Latii pro causis nullitatis matrimonii.

§ 2. Haec Tribunalia pro sua quodque natura pendent ex Cardinali Vicario. Quod autem ad Tribunal Regionale Latii attinet, facultates et munera, quae Normae Supremi Tribunalis Signaturae Apostolicae assignant Moderatori Tribunalium Regionalium, pertinent ad ipsum Cardinalem Vicarium, illis quidem casibus exceptis de quibus haec Nostra Constitutio aliter decernit²⁷.

Potestatem in Tribunalia Cardinalis Vicarii propriam exercet Vices Gerens, eo impedito vel absente aut ipsius officio vacante.

13. Singula Tribunalia consistunt ex Officiali et aequo numero Vice-Officialium, ex Iudicibus, Defensoribus Vinculi, Promotoribus Iustitiae, Praeposito Cancellariae ac nonnullis Notariis. Unumquodque Tribunal habet propriam administrationem.

14. Officiales Tribunalium, Vice-Officiales, Iudices, Defensores Vinculi et Promotores Iustitiae nominantur a Summo Pontifice ad certum ac definitum tempus, proponente Cardinali Vicario pro Tribunali Dioecetano atque Conferentia Episcopali Latii pro Tribunali Regionali.

15. Quisque Officialis suam auctoritatem administrativam, disciplinarem et oeconomicam exsequitur tantummodo supra et intra proprium Tribunal separatim plane ab altero Tribunali.

16. In singulis Tribunalibus vices sive "turni" iudicationis statuuntur unoquoque ineunte anno iudiciali ab ipso Cardinali Vicario per decretum generale, quod ipsum Praesidem, Ponentem et Iudicem Instructorem destinabit. Causae vero variis "turnis" committuntur secundum ordinem, quo ipsae in tabulas relatae sunt. Constitutio "turnorum" iudicationis mutari potest a solo Cardinali Vicario si unus alterve Iudex impeditur, postquam impediti solidam rationem scripto detulerunt et Officialis ipse suam dixit sententiam.

17. Secundum varia argumenta album peritorum Tribunalis editur ineunte quoque anno iudiciali a Cardinali Vicario. Ex illo vicissim albo Iudices Instructores designabunt peritos in singulis causis.

1.—TRIBUNAL DIOECESANUM ROMAE

18. Regitur canonibus 1572-1593 C.I.C. Constat ex Officiali, aequo numero Iudicum, Promotore Iustitiae, Defensore Vinculi, Praeposito Cancellariae et non nullis Notariis²⁸.

19. § 1. Hoc Tribunal iurisdictionem habet in universis causis, quae in foro canonico dirimi possunt, exceptis causis nullitatis matrimonii.

§ 2. In eiusdem illius generis causis ipsum putari debet tribunal secundae instantiae pro dioecesibus suburbicariis ceterisque dioecesibus Latii.

§ 3. Iurisdictionem etiam habet in causis Sanctorum secundum iam provisas accommodationes ea in re²⁹.

§ 4. Huic praeterea Tribunali conceditur institutio causarum dispensationis super

²⁷ Cf. SUPREMUM SIGNATURAE APOSTOLICAE TRIBUNAL: *Normae pro Tribunalibus interdioecesanis vel regionalibus aut interregionalibus*, AAS 63 (1971) 486-492.

²⁸ C.I.C., Cann. 1572-1593.

²⁹ Cf. PAULUS PP. VI: *Litt. Apost. motu proprio datae Sanctitas clarior*, AAS 61 (1969) 149-153.

ratum et non consummatum, solutionis matrimonii in favorem fidei, nec non investigatio in causis petitaee dispensationis ab oneribus ex sacra ordinatione³⁰.

20. A Tribunali Dioecetano appellatur ad Sacram Romanam Rotam.

2.—TRIBUNAL REGIONALE LATII

21. Secundum normas Litterarum Apostolicarum *Qua cura* motu proprio editarum, Tribunalis Regionalis Latii est tractare et definire causas nullitatis matrimonii pro Regione Latii. Illud praeterea est appellationis Tribunal pro causis nullitatis matrimonii iam decisis in primo gradu a Tribunalibus Regionalibus Neapolitano et Calaritano³¹.

22. Ab hoc Tribunali appellatur ad Sacram Romanam Rotam³².

23. § 1. Priusquam hoc Tribunal recipiat causam pro sua auctoritate "fori ple-tarumque probationum", obtinere illud oportebit consensionem Cardinalis Vicarii, cui explicandum erit, quae definitae probationes et quales necesse sit in Regione Latii colligantur³³.

§ 2. Ut sententiae ferantur de regulis in casibus specialibus, Cardinalis Vicarius peculiare mandatum dare poterit Officiali Tribunalis Regionalis in singulis casibus³⁴.

NORMA TRANSITORIA

Quod ad causas attinet, quae adhuc aguntur apud Tribunal Appellationis Vicariatus Urbis, quod supprimitur, iurisdictio per vices (seu per "turnos") iudicantium prorogatur usque ad earum conclusionem.

REGULAE VICARIATUS

24. Huic Constitutioni Apostolicae accedet ordo servandus seu peculiare normarum corpus a Nobis probandum definiens terminos auctoritatis agendique rationes in Vicariatu.

Nostra haec autem statuta et praescripta nunc et in posterum firma et efficacia esse et fore volumus, non obstantibus, quatenus opus est, contrariis Constitutionibus et Ordinationibus Apostolicis, a Nobis et Decessoribus Nostri editis, ceterisque praescriptionibus, etiam specialissima mentione dignis.

Datum Romae, apud S. Petrum, die VI mensis Ianuarii, in sollemnitate Epiphaniae Domini, anno MCMLXXVII, Pontificatus Nostri quarto decimo.

PAULUS PP. VI

³⁰ Cf. SACRA CONGREGATIO PRO DOCTRINA FIDEI: *Normae ad apparandas... causas reductionis ad statum laicalem...*, AAS 63 (1971) 303-308; SACRA CONGREGATIO DE DISCIPLINA SACRAMENTORUM: *Instructio Dispensationis matrimonii*, AAS 64 (1972) 244-252.

³¹ PIUS PP. XI: Litt. Apost. motu proprio datae *Qua cura*, I-II, AAS 30 (1938) 412.

³² PIUS PP. XI: Litt. Apost. motu proprio datae *Qua cura*, II, AAS 30 (1938) 412.

³³ Cf. PAULUS PP. VI: Litt. Apost. motu proprio datae *Causas Matrimoniales*, IV, par. 1 c., AAS 63 (1971) 443.

³⁴ Cf. PAULUS PP. VI: Litt. Apost. motu proprio datae *Causas Matrimoniales*, X-XI, AAS 63 (1971) 445.

Rescriptum ex Audientia

Sanctissimus Dominus Noster Paulus Pp. VI, in Audientia die 28 mensis Ianuarii anno 1977 infrascripto Cardinali a Secretis Status concessa, statuit ut Constitutio Apostolica "Vicariae potestatis in Urbe", diei 6 eiusdem mensis et anni, qua Vicariatus Urbis nova ratione ordinatus est, inde a die octava Februarii 1977 vigere incipiat ad omnes iuris effectus.

Datum ex Aedibus Vaticanis, die 28 mensis Ianuarii, anno 1977.

✠ IOANNES Card. VILLOT, a Secretis Status

II

COMENTARIO

La especial situación de la diócesis romana, cuyo obispo es pastor universal de toda la Iglesia¹, da a la organización de su acción pastoral y de su gobierno una proyección singular. Si, por una parte, la diócesis de Roma debe aparecer como ejemplo, ofrece, por otra, tal cúmulo de dificultades, que ha exigido, en toda la historia de la Iglesia, una atención propia del Legislador.

Por eso, nada extraño que también el Papa Pablo VI haya querido reordenar las estructuras de dirección y gobierno pastoral de su diócesis, completando los pasos dados por el mismo Papa Pablo después del Concilio Vaticano II, y continuando la larga serie de documentos reformadores del Vicariato, desde tiempos antiguos.

La Constitución que comentamos lleva fecha de 6 de enero de 1977, y entró en vigor el 28 del mismo mes y año².

Para enmarcar este comentario al texto de la Constitución, repasaremos primero la *génesis de documentos*, que han ido jalonándose a compás de los tiempos; estudiaremos luego el *texto* en sí mismo; terminando con un resumen de los *temas especiales* que el Vicario sugiere, a la luz de toda esa documentación pasada y actual.

I. DOCUMENTOS SOBRE LA ORGANIZACION DEL VICARIATO

Tres series de documentos deben contemplarse, *directamente relacionados* con el Vicariato:

1. Los documentos de organización interna en general;
2. Los documentos relativos a la organización de Justicia; y
3. Los documentos relativos a la acción pastoral.

Otros tres temas son objetos de documentos que *se relacionan indirectamente* con el mismo Vicariato:

4. Los documentos de organización de la Curia romana;
5. Los documentos sobre la vacante de la Sede Apostólica; y
6. Los documentos relativos a la Ciudad del Vaticano.

¹ Cf. *Christus Dominus* 2.

² *Constitutio Apostolica "Vicariae Potestatis"*, AAS 69 (1977) 5-18.

I. DOCUMENTOS DE ORGANIZACIÓN INTERNA DEL VICARIATO EN GENERAL

Prescindiendo de elementos históricos que nos ofrecen la imagen de una suplencia del Papa, en las ausencias de Roma, suplencia ejercida por un arzobispo u obispo, que ya desde el siglo XVI era cardenal, el primer documento que interesa destacar es la Const. *Speculatores*, de Clemente VIII, del 8 de junio de 1570, por la que erigía la Congregación de la Visita Apostólica³.

“ad consulendum divini cultus ordini et decori, et ad pastoralement visitationem in Urbe peragendam, ob peculiare conditiones in quibus versatur civitas totius catholicae religionis caput”⁴.

Pío IX, el 21 de diciembre de 1847, con las Letras Apostólicas *Beati Petri*, reorganiza la Congregación de la Visita Apostólica

“ut... iura et officia huius Congregationis aptius pro temporum adiunctis definiret”⁵.

El Papa Pío X, en la Constitución *Sapienti Consilio*, de 29 de junio de 1908, —Constitución a la que habremos de referirnos de nuevo como documento base de la reforma de la Curia Romana—,

“sublata Congregatione Visitationis Apostolicae Urbis, quae ipsius erant iura et munia, ad peculiarem Patrum Cardinalium coetum, penes Urbis Vicariatum, constituendum, deferimus”⁶.

con lo que la Congregación de la Visita Apostólica alcanza una historia, como tal Congregación, de tres siglos y medio escasos. Simultáneamente el Vicariato es ya una realidad, como organización auxiliar del gobierno de la diócesis de Roma, que alcanza su estructura básica con la Constitución *Etsi Nos*, de Pío X, del 1 de enero de 1912⁷; en ella se ordenan todas las funciones del Vicariato, tomando ocasión de la nueva sede, y obedeciendo a tres principios fundamentales: responder a las nuevas leyes canónicas, que iban promulgándose como anticipos de la tarea codificadora; adaptarse a los nuevos tiempos; y lograr una mayor rapidez en el trámite de los asuntos. Así queda configurada ya una Curia diocesana verdadera:

“officiis quoque dioecesanæ Curiae almae huius Urbis, hoc est Vicariatus Nostri”⁸.

³ *Bullarium Romanum*, tomo 5, I, p. 359.

⁴ Pío X: *Constitutio “Etsi Nos”*, del 1-I-1912, n. 7. AAS 4 (1912) 5-22.

⁵ *Ibid.*

⁶ III, 5, AAS 1 (1909) 7-19.

⁷ AAS 4 (1912) 5-22.

⁸ *Ibid.*, initio.

Con algunas modificaciones establecidas por Benedicto XV, con las Letras Apostólicas *In ordinandis*, de 20 de abril de 1917⁹, la estructura general del Vicariato permanece idéntica hasta el *Sínodo Romano* de 1960¹⁰, que, en sus arts. 11-18, resume los límites de la diócesis, ya corregidos anteriormente por Pío XII, y ofrece una síntesis de las funciones del Vicariato.

El Papa Pablo VI, con el M. P. *Romanae Urbis*, de 2 de febrero de 1966¹¹, aplica el Concilio Vaticano II a la diócesis de Roma

“Accedit quod Nostrarum esse partium ducimus, nihil inexpertum et intentatum relinquere, ut huius Urbis Nostrae christifidelibus quaelibet fiat opportunitas ad leges et praescripta efficienda, quae Concilium Oecumenicum Vaticanum II, ante duos menses conclusum, tulit, et Nosmetipsi promulgavimus. Neimini enim non est persuasum oportere omnino, Romanam dioecesim, cum in aliis rebus tum vero in hac ceteris omnibus, quae in universo terrarum orbe sunt, exemplo praeire”¹².

Reordena a fondo la gestión pastoral, divide el territorio diocesano en regiones, y concreta la actuación de los Obispos Auxiliares en relación con el Cardenal Vicario y el Vicegerente.

Un M. P. de Pablo VI *Romanae Diocesis*, de 30 de junio de 1968¹³ regula la atribución de los beneficios en Roma.

Y con otros documentos, de interés más relativo, la ordenación del Vicariato en general llega hasta la Constitución que comentamos.

Así pues, el esquema general de ordenación del Vicariato, visto a través de la Constitución *Etsi Nos* de Pío X, y del M. P. *Romanae Urbis* de Pablo VI, y vigente prácticamente hasta la Constitución que comentamos, era el siguiente:

— *Cardenal Vicario General:*

- jurisdicción ordinaria-vicaria
- no cesa en la vacante de la Sede Pontificia.

— *Vicegerente:*

- cargo suprimido por Pío X, e inmediatamente restaurado. En la *Etsi Nos* de Pío X asumían sus funciones los 4 Prelados jefes de oficios, aunque conservaba el título de Vicegerente «ad personam» el que lo había sido hasta entonces y que continuaba como Comisario, o sea jefe del Oficio I.
- jurisdicción ordinaria-vicaria.

⁹ Cf. M. P. *Romanae Urbis*, de PABLO VI, del 2-II-1966, AAS 58 (1966) 115-118, initio.

¹⁰ *Prima Romana Synodus*, Typ. Polygl. Vatic., 1960.

¹¹ AAS 58 (1966) 115-118.

¹² *Ibid.*, 116-117.

¹³ AAS 60 (1968) 377.

— *Obispos Auxiliares:*

- aunque ya existían de hecho, el M. P. de Pablo VI *Romanae Urbis*, los regula, a tono con la división territorial de la diócesis, asignando una a cada uno de ellos, mientras que la del Centro la dirige el Vicegerente.
- jurisdicción delegada en toda la diócesis (no en la Ciudad del Vaticano), pero ejercida de hecho cada cual en su zona «*praecipue et habitualiter*» (M. P. Pablo VI).
- la tienen delegada para sacramentos, sacramentales, nupcias, en toda la diócesis, más en aquello en que los delegue el Cardenal Vicario (M. P. Pablo VI).

— *División territorial:*

- la establece Pablo VI en el M. P. *Romanae Urbis*.
- son cinco zonas:
 - «*intra muros*» o zona del centro histórico
 - entre Appia y Tiburtina
 - entre Tiburtina y Cassia
 - entre Cassia y Magliana
 - entre Magliana y Appia.
- pero sus límites se adecuan a los de las parroquias, de forma que todo el territorio de una parroquia pertenece a la zona donde esté enclavado el templo parroquial.

— *Oficios:*

- los establece Pío X en la Const. *Etsi Nos*.
- son cuatro:
 - 1. De divino cultu et visitatione apostolica
 - 2. De cleri et christiani populi disciplina
 - 3. De iudiciariis negotiis
 - 4. De oeconomica administratione.
- cada oficio está regido por un Prelado:
 - 1. Comisario
 - 2. Asesor
 - 3. Auditor
 - 4. Prefecto de administración.
- los jefes de oficio suplen al Card. Vicario cuando está impedido, y ejercen sus funciones cuando está vacante el cargo de Cardenal Vicario (norma al suprimir Pío X el cargo de Vicegerente).
- En el Oficio I destaca la Visita Apostólica, y citaremos las comisiones de Arqueología, Arte Sacro, Música Sacra y la Lipsanoteca o colección de reliquias.

- En el Oficio II funcionaban varias secciones:
 1. Clero secular y regular
 2. Institutos religiosos de mujeres
 3. Escuelas, colegios e institutos de educación de laicos
 4. Confraternidades y otras asociaciones y obras sociales.
- Posteriormente se creó la Obra de las Vocaciones eclesiásticas y del «piccolo clero».
- También existía el delegado del «agro romano».
- Dejamos el Oficio III para estudiarlo aparte.
- El Oficio IV era simple: toda la administración.
- Pero, un poco al margen de los Oficios, y con función propia existían un sinnúmero de organismos:
 - Consejo Presbiteral, con 70 miembros, de los cuales 50 elegidos por el clero, 5 designados por los Superiores Mayores Religiosos, y los demás nombrados por el Cardenal Vicario.
 - Comisiones diocesanas de Liturgia, Música y Arte Sacro, de Catequesis, de Pastoral de Vocaciones y Seminarios, de Pastoral para la Familia, de Pastoral del Trabajo, de Comunicaciones Sociales, de Asistencia Caritativa y Social, de Ecumenismo, de Actividad Misionera, de Turismo y Emigración.
 - Además, desde hace ya años, existían los Obispos Delegados del Cardenal Vicario, para los Hospitales, Confraternidades y Pías Uniones, e incluso un Obispo para la asistencia pastoral del centro de Roma (una especie de Obispo Auxiliar del Vicegerente) y un Obispo para la Coordinación de la pastoral diocesana y de los diversos Oficios de la Curia.

Sólo la enumeración de tantos oficios, cargos y comisiones hace evidente la necesidad de una ordenación más sencilla, más clara, más eficaz. Es lo que ha pretendido la Constitución que comentamos.

2. DOCUMENTOS RELATIVOS A LA ORGANIZACIÓN DE JUSTICIA

El campo judicial ha merecido siempre atención especial: por eso, dentro de la documentación que ha ido regulando la organización del Vicariato, nos ofrece documentos propios el tema de la Justicia.

Ya la Constitución *Etsi Nos*, de Pío X, regulaba el Oficio III «De iudiciali negotiis», en los nn. 58 al 67. Según ellos,

“Ordinarius et unicus iudex primae instantiae in omnibus causis quae apud forum ecclesiasticum romanae dioecesis agi possunt, quolibet alio tribunali et iurisdictione hucusque vigente suppressis, erit ipse Cardinalis Urbis Vicarius” (n. 58).

Actúa normalmente por medio del Auditor, que ocupa su lugar y forma con él un solo Tribunal: es el Oficial de la Curia, o Provisor según nuestro lenguaje.

El Auditor tiene un Substituto. Y existe un cuerpo de Conjueces. Y el Promotor de Justicia y el Defensor del Vínculo, y los Notarios, Canciller y ministros inferiores.

Pero ya el 15 de febrero de 1919 la S. C. Consistorial daba un Decreto *Pro celebratione conciliorum et appellationibus in Regionibus Italiae*¹⁴, que en su núm. VI establecía un Tribunal de segunda instancia en Roma para las diócesis de la Provincia Eclesiástica, tribunal que iba a ser el mismo del Vicariato y que tendría como tercera instancia a la S. R. Rota. La misma S. C. concretaba estas normas en la Circular de 22 de marzo siguiente¹⁵.

Más a fondo fue la reforma de los Tribunales de Italia en cuanto a las causas de nulidad matrimonial, llevada a cabo por el M. P. *Qua cura*, de Pío XI, del 8 de diciembre de 1938¹⁶. Cada Región forma una sola circunscripción y tendrá un solo Tribunal regional para las causas de nulidad del matrimonio. Y así todas las causas de nulidad matrimonial en primera instancia, dentro de la Región del Lacio, se tratarán en el Tribunal del Vicariato; en grado de apelación las dichas causas tratadas en primera instancia en el Tribunal del Vicariato, irán a la S. R. Rota; mientras que las tratadas en primera instancia en los Tribunales de Nápoles (Región de la Campania) y de Cagliari (Región de Cerdeña), irán en grado de apelación al Tribunal del Vicariato, salva la facultad de acudir directamente a la S. R. Rota, conforme con el c. 1599, 1, 1.º.

Un Rescripto de la Secretaría de Estado, de 16 de octubre de 1954¹⁷, suspendía temporalmente ese canon 1599, 1, 1.º: por tanto, la segunda instancia de los Tribunales de Nápoles y Cagliari se habría de hacer necesariamente al Tribunal del Vicariato. Mientras que seguía en pie el n.º 2.º del mismo párrafo 1 del canon 1599, y por tanto irían a la S. R. Rota las causas en tercera y ulterior instancia, si la hubiere. Además, para ordenar mejor las causas del Vicariato, se creaba en él un Tribunal de Apelación en segunda instancia, para las causas que hubiesen sido vistas en primera instancia en el anteriormente existente Tribunal del Vicariato, o que hubiesen sido apeladas al Vicariato desde los Tribunales de Nápoles y Cagliari. Con ello el Vicariato contaba desde entonces con dos Tribunales, de primera y de segunda instancia, respectivamente.

El Vicariato dio las normas para el régimen de esos dos Tribunales, con Decreto del 31 de diciembre de 1954¹⁸. El Viceprovisor de Curia será Provisor del Tribunal de Primera Instancia, mientras que el Provisor General

¹⁴ AAS 11 (1919) 72.

¹⁵ AAS 11 (1919) 175.

¹⁶ AAS 30 (1938) 410.

¹⁷ AAS 46 (1954) 614.

¹⁸ Publicación del mismo Tribunal del Vicariato de Roma. Cf. X. OCHOA: *Leges Ecclesiae*, n. 2463.

de la Curia será Provisor del Tribunal de apelación y a él le pertenecen las facultades administrativas, disciplinares y económicas sobre ambos Tribunales.

Un Indulto de la Secretaría de Estado, de 30 de junio de 1957¹⁹, concede al Cardenal Vicario que pueda autorizar a ambos Tribunales del Vicariato para concordar la fórmula de dudas, aun cuando se trate de un caso de inconsumación, y dar su parecer sobre el mismo. Una Instrucción del Vicariato daba normas sobre esta concesión, con fecha 10 de julio de 1957²⁰.

Así han estado las cosas hasta la aparición de la Constitución que ahora comentamos.

3. DOCUMENTOS RELATIVOS A ALGUNOS ASPECTOS DE LA ACCIÓN PASTORAL

León XIII, con el M. P. de 25 de noviembre de 1902, creó el *Opus de Fidei Praeservatione*²¹, que, gobernado por una Comisión de Cardenales, venía a ser una especie de Instituto de Pastoral, a tono con aquellos tiempos.

Ya en la Alocución en el Consistorio de 30 de junio de 1930, el Papa Pío XI anunció su propósito de ir a una reforma amplia de este organismo, para lograr una organización pastoral que atendiese a las nuevas necesidades espirituales de la diócesis romana²².

Efectivamente, el 5 de agosto del mismo año 1930 promulgó el M. P. *In Allocutione*²³, por el que erigía el *Pontificum Opus praeservandae Fidei novisque Romae templis exstruendis*, con el que corregía en parte y ampliaba el creado por León XIII. La primera sección se consideraba continuación del organismo anterior, aunque adaptado a los nuevos tiempos; la segunda sección tendría como objetivo la erección de nuevas parroquias y el trato con las autoridades civiles en caso de expropiación de edificios sacros por utilidad pública.

4. DOCUMENTOS DE ORGANIZACIÓN DE LA CURIA ROMANA

Si bien tocan sólo tangencialmente al tema del Vicariato, debemos recordar aquí los documentos fundamentales que han sido norma en la organización de la Curia Romana.

Suele considerarse como el primer documento básico las Letras Apostólicas *Immensa* del Papa Sixto V, en 22 de enero de 1587, constituyendo quince Congregaciones²⁴, con lo que confirmaba unas, creaba otras y determinaba sus competencias.

Con algunos pequeños pasos el Papa Pío X preparó su gran reforma de la

¹⁹ Prot. N. 505382 y Boletín del Vicariato. Cf. X. OCHOA: *Ibid.*, n. 2670.

²⁰ Boletín del Vicariato. Cf. X. OCHOA: *Ibid.*, n. 2676.

²¹ *Acta Leonis XIII*, t. 22, p. 241.

²² AAS 22 (1930) 296.

²³ AAS 22 (1930) 337.

²⁴ *Bullarium Romanum*, tomo 4, IV, p. 392.

Curia²⁵, que llevó a cabo con la Constitución *Sapienti Consilio*, de 29 de junio de 1908²⁶: por ella se reorganizaba la Curia, sus Congregaciones, Tribunales y Oficios, y se suprimía —como ya vimos— la Congregación de la Visita Apostólica de Roma, que pasaba a ser competencia de una Comisión de Cardenales en el mismo Vicariato.

Ya en nuestros días, el Papa Pablo VI reorganizó de nuevo la Curia con la Constitución *Regimini Ecclesiae Universae*, del 15 de agosto de 1967²⁷: en ella se confirma que el cargo de Cardenal Vicario no cesa en la *sede vacante*, debiendo llevarse en ese tiempo al Colegio Cardenalicio los asuntos que necesitan ser llevados al Papa.

5. DOCUMENTOS SOBRE LA VACANTE DE LA SEDE APOSTÓLICA

Sólo se refieren al Vicariato incidentalmente, pero debemos citar los documentos que han ido rigiendo las vacantes del Supremo Pontificado.

Prescindiendo de otros antecedentes documentales históricos debemos citar antes que nada la Constitución *Vacante Sede Apostolica*, de Pío X, de 25 de diciembre de 1904, publicada como Documento I de las ediciones primeras del Código. En su número 19 se determina, en cuanto al Vicariato se refiere, que el oficio y jurisdicción del Cardenal Vicario no expiran con la muerte del Romano Pontífice; y que, si muere el Cardenal Vicario durante la sede vacante, el Vicegerente tiene las facultades del Cardenal Vicario más las que suele tener cuando vaca el oficio de Cardenal Vicario, por concesión del Pontífice.

El 8 de diciembre de 1945 publicó Pío XII su Constitución Apostólica *Vacantis Apostolicae Sedis*²⁸. Su número 20 es el mismo texto del número 19 de la Const. de Pío X, con una pequeña corrección gramatical en la alusión al Cardenal Vicario.

Juan XXIII publicó las Letras Apostólicas *Summi Pontificis electio*²⁹ el 5 de septiembre de 1962: pero en realidad no es una renovación de la legislación sobre el tema, sino un complemento.

Por último el Papa Pablo VI publicó la Constitución Apostólica *Romano Pontifici eligendo* el 1 de octubre de 1975³⁰. Sus números 14 y 16 recogen la disciplina de los documentos anteriores, añadiendo la norma de que, si también el Vicegerente falta o queda impedido durante la sede vacante, el Obispo Auxiliar «electione primus» hará los oficios de Vicegerente.

²⁵ Cf. v. gr. Letras *Romanis Pontificibus*, de 7-XII-1903, en "Acta Pii X", vol. I, 113 y en GASPARRI: *Fontes...*, n. 657; Letras *Quae in Ecclesiae Bonum*, de 28-I-1904, en "Acta Pii X", vol. I, p. 141; y Letras *Sacrae Congregationis super Negotiis*, de 26-V-1906, en "Acta Pii X", vol. 3, p. 136.

²⁶ AAS I (1909) 7.

²⁷ AAS 59 (1967) 885.

²⁸ AAS 38 (1946) 65.

²⁹ AAS 54 (1962) 632.

³⁰ AAS 67 (1975) 609.

6. DOCUMENTO RELATIVO A LA CIUDAD DEL VATICANO

Al firmarse el Tratado de Letrán y constituirse la Ciudad del Vaticano, el Papa Pío XI publicó la Constitución *Ex Lateranensi Pacto*, de 30 de mayo de 1929³¹, sobre la administración religiosa de la Ciudad del Vaticano. Formando parte de la única diócesis de Roma, parecía conveniente que, siendo distinta su administración civil, lo fuera también la religiosa, en relación con la ciudad de Roma. En este documento, al establecerse la especial jurisdicción eclesiástica de la Ciudad del Vaticano con un Vicario General, se eximen de ella la Basílica y «Canónica» de San Pedro y el Seminario Etíope, pero se extiende esta jurisdicción al Palacio de Letrán —hoy Sede del Vicariato— y a la Casa pontificia de Castelgandolfo y algunas villas anejas.

Con estos documentos como base histórica, podemos ahora repasar detalladamente la nueva Constitución Apostólica, que comentamos.

II. EL TEXTO DE LA NUEVA CONSTITUCION APOSTOLICA

1. ESQUEMA DEL DOCUMENTO

Después de una *Introducción general* de situación y realidades, se exponen los *Principios directivos* de toda la reforma (1, 1-5), las *Normas concretas* de la reforma (2, 1-11), y el *Esquema organizativo* del Vicariato, con una parte *introdutoria* (3, 1-5), una 1.^a dedicada a la *Secretaría General* (4), la 2.^a a los *Oficios* (5-11), la 3.^a a los *Tribunales* (12-23). Cierra el documento una *Norma transitoria* sobre Tribunales, y el anuncio de las *Reglas* del Vicariato (24).

2. MOTIVOS DEL DOCUMENTO Y DE LA REFORMA

El documento parte de *dos motivos*, que han sido, por lo demás, el santo y seña de toda la reforma eclesial del postconcilio:

- acomodar la acción pastoral de la diócesis romana a las normas del Concilio Vaticano II
- adaptarla a las verdaderas necesidades de los hombres de nuestro tiempo.

¿Cómo podría lograrse esa acomodación? Un instrumento apto será un Vicariato donde todo en su conjunto responda al *fin que se pretende*, donde los diversos oficios estén *divididos con eficacia*, donde se dé una buena *planificación del apostolado* y lo lleven adelante unos *ministros bien preparados*. A esto tiende el documento, como camino necesario de una reforma en profundidad.

³¹ AAS 21 (1929) 309.

Roma, centro de la Tradición de la Iglesia, debe ser de ese modo ejemplo de vida cristiana para toda la Iglesia de Cristo, a la que ella preside en la caridad.

3. COMPLICADA SITUACIÓN DE LA CIUDAD DE ROMA

Partamos de los hechos verdaderos: el documento nos da el elenco de datos de situación, con los que dibujar un retrato radical de lo complejo de esta ciudad, desde el punto de vista pastoral.

Hay primero unos elementos que pertenecen al *carácter universal eclesial* de Roma, que la hace diócesis del todo especialísima:

- la pertenencia de los Cardenales a la Iglesia de Roma
- los diversos ministerios de la Curia Romana universal
- las casas generalicias de muchas Ordenes y Congregaciones religiosas
- las Universidades y otros institutos de estudios de la Iglesia
- los Centros de Sociedades católicas universales.

A esta complejidad universal, se suman los elementos que provienen de ser Roma *centro de la Iglesia en Italia*:

- sede del Primado de Italia (que es el mismo Romano Pontífice)
- sede de la Conferencia Episcopal italiana y de sus institutos.

Consecuencia de ese carácter universal y nacional, es la *abundancia de sacerdotes, religiosos y laicos* de todo el mundo, que ciertamente enriquece la presencia cristiana de la ciudad, si bien no deja de producir —habría que añadir— un nuevo dato de complejidad.

En el orden político, Roma es *capital de un Estado moderno*, sede de los principales Ministerios de la Nación y del movimiento humano, social y político, con todo lo que ello trae como consecuencia para los habitantes de la ciudad.

Descendiendo a los datos reales de la *sociología popular*, Roma está vi-
viendo:

- el crecimiento continuo y tumultuario de la ciudad
- que engendra multitud de hombres necesitados
- con un movimiento migratorio intenso hacia Roma.

La misma división de Roma en *zonas civiles de administración* exige que los cristianos deban hacerse presentes en las suyas propias.

En el *orden pastoral* vienen a sumar elementos de situación:

- la edificación de nuevos templos
- el cuidado de las vocaciones sacerdotales y religiosas
- la búsqueda de catequistas
- la colaboración de los laicos en la pastoral.

Como elemento digno de ser tenido en cuenta cierra este elenco la *abundancia de peregrinos* atraídos por la memoria de los Apóstoles, Mártires y Santos y por la presencia del Vicario de Cristo.

El documento, por tanto, comienza con un reflejo de la realidad en línea de causas: es evidente que la mera relación de tantos datos arroja un resultado de complejidad y de dificultad verdaderamente grandes.

4. PRINCIPIOS DIRECTIVOS DE LA REFORMA

Para entender la reforma e ir más allá de la mera puesta en práctica de los preceptos concretos en que ella se encarna, el documento ofrece unos principios, que iluminan todo el conjunto y valen mucho más que las mismas normas.

En efecto, si se quiere que el Vicariato sea un instrumento apto de *renovación y avance* pastoral, habrá que insistir mucho en aquellas posturas básicas que trascienden más allá de un mero estructuralismo pastoral (art. 1, introd.).

El documento nos ofrece estos siete principios directivos:

a) Todo en el ámbito del Vicariato es, por su propia naturaleza, *pastoral*. Incluso el documento nos regala una descripción sencilla de qué es lo pastoral: la acción que busca llevar a efecto el misterio de salvación para la Iglesia de Cristo que está aquí, en Roma. El Vicariato, dándose a sí mismo esta presencia pastoral intensa, se hará ejemplo de toda la Iglesia (art. 1, § 1).

b) Todo ha de hacerse en *espíritu de servicio*, buscando la «*diaconía*» de Cristo, que vino a servir y no a ser servido (art. 1, § 2).

c) Aunque cada oficio tenga señalado sus fines, todos deben actuar en *coordinación* pastoral (art. 1, § 3).

d) Los oficios deben buscar la *ayuda* de cuantos puedan prestársela: incluso deberá procurarse que se establezcan turnos de participación por parte de comunidades según sus fines, sacerdotes, diáconos, religiosos, religiosas, laicos... (art. 1, § 4).

e) Trabajen todos con *diligencia* (art. 1, § 5).

f) Preocupense de una *constante renovación* propia (art. 1, § 5).

g) *Insértense* todos en la vida y acción pastoral de la diócesis y, si son sacerdotes, háganlo tomando parte en la cura de almas (art. 1, § 5).

5. NORMAS CONCRETAS DE LA REFORMA

Es la parte normativa del documento, en general y arranca de la necesidad de llevar a efecto esos principios directivos.

Su valor jurídico es claro: confirma, deroga o establece de nuevo, según los casos, a la luz de los documentos anteriores vigentes.

Esta parte general de normas abarca tres grandes ideas: las personas, la programación pastoral, y la relación con el Pontífice.

a) *Las personas*

Nada nuevo en la figura del *Cardenal Vicario*: se insiste en su ministerio episcopal, en la triple línea del magisterio, la santificación y el gobierno pastoral; se reafirma la potestad ordinaria vicaria *Intra terminos a Nobis signatos*; se dice que es Juez ordinario de la diócesis de Roma y que no cesa en la vacante de la Sede Apostólica (art. 2, § 1).

También se confirman las jurisdicciones especiales del *Cardenal Arcipreste de la Basílica Vaticana* y del *Vicario General para la Ciudad del Vaticano* (art. 2, § 2).

La figura del *Vicegerente*, Arzobispo con jurisdicción ordinaria vicaria, viene a ser un Vicario General de la Diócesis, configurado de modo especial, por ser Vicario del Vicario. El Vicegerente ejerce los oficios del Cardenal Vicario cuando éste está impedido o ausente o su oficio está vacante; y por supuesto, el Vicegerente no cesa en sus funciones cuando vaca la Sede Apostólica (art. 2, § 3 y 4).

Más original resulta, en su conjunto, la figura de los *Obispos Auxiliares*. Avanzando más sobre lo que prescribía el M. P. *Romanae Urbis*, del mismo Pablo VI, los Obispos Auxiliares aquí reciben la potestad de Vicarios Episcopales, ejercen su ministerio en una región geográfica o en una materia concreta, de acuerdo con cuanto determina el M. P. *Ecclesiae Sanctae*, sobre los Vicarios Episcopales, en su parte I, n. 14, § 2. Pueden además recibir las facultades que el Cardenal Vicario les conceda, tanto de modo estable, como *ad actum*, de acuerdo con lo que ya se decía en el citado M. P. *Romanae Urbis*, III, 5. Las facultades y oficios de los Obispos Auxiliares no cesan, cuando vaque el cargo de Cardenal Vicario, hasta la toma de posesión del nuevo Cardenal Vicario (art. 2, § 3 y 5).

El *Consejo Episcopal* de la Diócesis lo forman el Vicegerente y los Obispos Auxiliares, presididos por el Cardenal Vicario (art. 2, § 6).

b) *La programación pastoral*

Al establecer los *dos Consejos*, el *Presbiteral* y el *Pastoral*, se ofrecen unas razones o motivos, que forman a la vez el quehacer normal de estos dos organismos conciliares³²:

- el hacer la programación pastoral de toda la Diócesis
- el examen de las necesidades
- el recibir auxilios y consejos (art. 2, § 7).

Se establece también el *Consejo de Párrocos*, que ya regulaba el Sínodo Romano, en su art. 134: si bien se indica la necesidad de coordinar su actividad con la de los demás institutos y consejos diocesanos, antes nombra-

³² En cuanto al Consejo del Presbiterio, *Presbyterorum Ordinis* 7 y *Ecclesiae Sanctae* I, 15; en cuanto al Consejo de Pastoral, *Christus Dominus* 27 y *Ecclesiae Sanctae* I, 16.

dos. En efecto, cabe preguntarse si no se entrecruzan con frecuencia instituciones nacidas en diversa época y con diverso signo, de forma que al ir creándose unas nuevas, no desaparecen las antiguas, con el consiguiente doblaje de funciones y entrecruce de competencias (art. 2, § 8).

c) *Relación con el Pontífice*

La parte normativa general del documento termina con tres párrafos que marcan la constante relación del Vicariato con el Sumo Pontífice: debe quedar muy claro el carácter de potestad vicaria, que el mismo nombre indica, y que no debe desaparecer ante la magnitud de las obligaciones de orden universal que ocupan al Papa. Esta es la razón, según creemos, de una insistencia, que, si no es por esta razón tan comprensible y práctica, podría parecer a algunos nimia y exagerada.

La programación pastoral sólo se llevará a la práctica cuando el Papa la examine, la concrete y la apruebe (art. 2, § 9).

El Cardenal Vicario deberá informar al Papa sobre la labor pastoral y la vida de la diócesis en tiempos determinados y cuantas veces fuese necesario (art. 2, § 10).

Y se termina con un principio que, tomado de la tradición más antigua de la Curia Romana, fue proclamado ya en la Constitución *Regimini Ecclesiae Universae*, número 136:

“Hoc in primis sollemne sit, ne quidquam grave agatur, nisi fuerit antea Nobis significatum” (art. 2, § 11).

6. ESQUEMA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DEL VICARIATO

El esquema general organizativo del Vicariato se compone así:

- Cardenal Vicario
- Vicegerente
- Secretario
- Oficiales Jefes.

Completa este esquema el llamado *Consejo de Curia*.

Bajo la dirección superior del Cardenal Vicario, el Vicegerente programa la coordinación de todos los ministerios del Vicariato, y el Secretario le ayuda en la ejecución de ese programa, con la cooperación de los Oficiales Jefes (art. 3, §§ 1-3).

El *Consejo de Curia* es el organismo colectivo que asegura la coordinación de todos los quehaceres del Vicariato: lo forman, bajo la presidencia del Cardenal Vicario, el Vicegerente, los Obispos Auxiliares, el Secretario y los Oficiales Jefes que en cada caso tengan interés en los temas que vayan a tratarse (art. 3, § 4).

Dado que los Obispos Auxiliares ejercen sus ministerios en determinadas zonas, y con frecuencia estarán dedicados a ellas, se advierte que deberán ser

informados y oídos principalmente en aquellos asuntos, que pertenecen a su especial oficio pastoral, sea geográfico, sea de materia determinada (art. 3, § 5).

7. LA SECRETARÍA GENERAL

El elenco de trabajo da una imagen de lo que se pretende con este organismo central:

- cancillería de la Curia
- actos administrativos
- asuntos generales
- asuntos de personal
- información y documentación
- relación entre oficios
- consulta general jurídica
- en especial, formación permanente pastoral del clero, de los religiosos, religiosas y laicos que trabajan en la pastoral
- formación de maestros y catequistas.
- supervisa además las oficinas administrativa, jurídica y técnica (art. 4).

8. LOS OFICIOS

Toda la acción concreta del Vicariato ha quedado distribuida en siete oficios, agrupados sencillamente en tres series (arts. 5-11):

A) Oficios o Centros de Pastoral:

1. Evangelización y Catequesis.
2. Culto y santificación.
3. Animación de la Comunidad Cristiana y servicios socio-caritativos.

B) 4. Oficio para las personas físicas y jurídicas.

C) Oficios especiales:

5. Administrativo o económico.
6. Jurídico.
7. Técnico.

El Centro de *Evangelización y Catequesis* atiende a la predicación, catequesis, tanto parroquial como familiar, y escolar, así como a toda la pastoral de enseñanza. También es competencia suya el Ecumenismo y la Acción Misionera (art. 6).

El Centro de *Culto y Santificación* atiende a la acción litúrgica y sacramental, canto sagrado, cuidado de los templos; animación y formación de los candidatos a los ministerios; medios de fomento de espiritualidad cristiana... (art. 7).

El Centro de *animación de la Comunidad cristiana y de los ministerios socio-caritativos* atiende a la promoción y coordinación de la pastoral espe-

cífica de la familia, cultura, medios de comunicación social, turismo, espectáculos, ocio, enfermos, ancianos, minusválidos, impedidos... (art. 8).

El oficio de *Personas físicas y jurídicas* trata todo lo relativo a las personas e institutos, tanto de sacerdotes, como de religiosos o laicos (art. 9).

Los tres oficios especiales, *Administrativo o Económico, Jurídico y Técnico*, dentro de la competencia que indican sus nombres, sirven a todo el Vicariato, y en concreto de ellos se sirve la Pontificia Obra de la preservación de la Fe y de Construcción de nuevos templos, que mantiene su propia personalidad jurídica, según los documentos que hemos reseñado más arriba (art. 10).

Todavía, el esquema de Oficios del Vicariato prevé que puedan utilizarse *Consejos especiales de Estudio y diversos Secretariados* (art. 11).

9. LOS TRIBUNALES

La reforma en este tema es más profunda.

Con los documentos vigentes, que hemos expuesto más arriba, el Vicariato tenía un Tribunal Ordinario y dos Tribunales para las Causas Matrimoniales, a saber, el de 1.ª instancia y el de apelación para las que se hubieren visto en aquél o en los Tribunales de 1.ª instancia de Nápoles o Cagliari.

La Constitución que comentamos suprime esta duplicidad de tribunales para las causas de matrimonio y ordena de nuevo la competencia.

Desde la Constitución habrá solamente dos Tribunales (art. 12, § 1):

- el Ordinario de la Diócesis de Roma
- el Regional del Lacio para las causas de nulidad de matrimonio.

Ambos Tribunales están bajo la dependencia del Cardenal Vicario, si bien el Tribunal Regional del Lacio, que se rige por las Normas dadas por la Signatura³³, presenta una normativa especial. El Vicegerente sule al Cardenal Vicario en todo lo relativo al Tribunal, en las ausencias e impedimentos y cuando está vacante el cargo (art. 12, § 2).

Se establece la separación de los dos Tribunales del Vicariato en cuanto a personal y administración (art. 13), y en cuanto a funcionamiento (art. 15).

El documento da normas para el nombramiento del personal de los Tribunales (art. 14) y para la formación y actuación de los diversos turnos (art. 16), y actuación de los peritos (art. 17).

10. EL TRIBUNAL DIOCESANO DE ROMA

Es un Tribunal Ordinario de primera instancia, que se rige por los cánones normales del Código, a saber 1572-1593. Tiene jurisdicción en todas las causas que pueden dirimirse en el foro canónico, con la única excepción de las causas de nulidad de matrimonio (art. 18 y 19, § 1).

³³ *Normae pro Tribunalibus interdioecesanis vel regionalibus aut interregionalibus*, AAS 63 (1971) 486.

Actúa como Tribunal de segunda instancia, con la misma competencia por razón de la materia, para las diócesis suburbicarias y las demás del Lacio. Se extiende su jurisdicción a las causas de Santos, en conformidad con las normas especiales del M. P. *Sanctitas clarior*³⁴ (art. 19, §§ 2-3).

Se le encomienda además la instrucción de las causas de dispensa *super ratum et non consummatum* y de la disolución del matrimonio *in favorem fidei*, así como la investigación en las causas de solicitud de dispensa *ab oneribus ex sacra ordinatione* (art. 19, § 4).

De este Tribunal diocesano se apela a la Sagrada Romana Rota (art. 20).

11. EL TRIBUNAL REGIONAL DEL LACIO

Se reordena el orden de instancias: el Tribunal Regional del Lacio, único ahora en el Vicariato para entender en causas de nulidad del matrimonio, actúa sólo como Tribunal de primera instancia en las causas dichas que caigan en la competencia territorial del Lacio, y en grado de apelación para las mismas que hayan sido decididas en primera instancia por los Tribunales Regionales de Nápoles y Cagliari (art. 21).

Desde él se apela a la Sagrada Romana Rota (art. 22).

Para recibir una causa por razón del foro de «la mayor parte de las pruebas», en conformidad con el M. P. *Causas Matrimoniales*, IV, c³⁵, se exige consentimiento del Cardenal Vicario, al que habrá de explicarse qué pruebas son las determinadas y cuáles de ellas habrán de recogerse en la Región del Lacio (art. 23, § 1).

Para dar sentencia en los casos especiales, descritos en el mismo M. P. X-XI, a saber, caso de impedimento por documento cierto y auténtico, con idéntica certeza de no haber sido dispensado, y caso similar de falta de forma canónica o de mandato válido del procurador, el Cardenal Vicario podrá dar mandato especial al Provisor del Tribunal Regional, en cada caso (art. 23, § 2).

12. NORMA TRANSITORIA

El documento establece que las causas que actualmente se llevan en el Tribunal de Apelación del Vicariato, que ahora desaparece, sigan llevándose por los mismos turnos de Jueces, cuya jurisdicción se prorroga hasta la conclusión de las mismas causas.

13. REGLAMENTO DEL VICARIATO

Se anuncia el *ordo servandus* o cuerpo especial de normas, que, aprobado por el Papa, concretará más al detalle la competencia y funcionamiento del Vicariato (art. 24).

³⁴ AAS 61 (1969) 149.

³⁵ AAS 63 (1971) 441.

III. TEMAS ESPECIALES QUE SUGIERE EL DOCUMENTO

Antes que nada, digamos que el documento presenta un Vicariato más vivo, más ágil, más diligente: el orden de sus diversas competencias, y la estructura sencilla de sus organismos creemos que aparece suficientemente en la Constitución.

También ha de resaltarse el claro ambiente pastoral y hasta teológico, en que se mueve toda la estructura: la misma concepción de la actuación de todos los servicios del Vicariato en torno a la triple función episcopal, de magisterio, santificación y animación, es un logro positivo.

La prudente centralización de servicios en la Secretaría, con la consiguiente coordinación de todas las actuaciones, puede ser un fruto claro de la reforma. De ahí se seguirá también, posiblemente, una disminución de la burocracia, con ventaja para la eficacia espiritual y para la rapidez de decisiones.

La compleja supervivencia de determinados organismos no creemos sea inconveniente mayor, si se logra esa coordinación que relacione todo trabajo en un conjunto armónico, de proporciones de necesidad y urgencia.

Es de esperar que el intento de reforma, plasmado en la Constitución, al ser llevado a la práctica, produzca de hecho todos los frutos que el Legislador sin duda ha pretendido con ella.

JOSÉ M.^a PIÑERO CARRIÓN

Vicario episcopal de Sevilla